

NEJČASTĚJŠÍ POCHYBENÍ ZADAVATELŮ PŘI ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK DLE ZZVZ Z POHLEDU KONTROLNÍ PRAXE CENTRA



Neuvedení popisu stávajícího informačního systému a součinnosti stávajícího dodavatele informačního systému

Požadavek na kompatibilitu se stávajícím vybavením, které není v zadávací dokumentaci dostatečně popsáno

PŘEDMĚT POCHYBENÍ

Porušení § 6 odst. 2 ZZVZ ve spojení s § 36 odst. 1 a odst. 3 ZZVZ, zadavatel nevymezil technické podmínky v podrobnostech nutných k podání nabídky a v důsledku zvýhodnil stávajícího dodavatele.

Nejčastěji tato situace nastává v případě, kdy se jedná o zakázku na rozvoj stávajícího informačního systému či v případě požadované kompatibility nově pořizovaného plnění se stávajícím vybavením zadavatele.

V případě informačních systémů tak zadavatel vymezil předmět plnění veřejné zakázky takovým způsobem, který zcela nedostatečně specifikuje popis prostředí, do kterého má být informační systém nasazen, nepopsal nutné úpravy stávajících systémů, což bezdůvodně zaručuje konkurenční výhodu stávajícím dodavatelům.

V případě požadavku na kompatibilitu zadavatel sice požaduje plnou kompatibilitu se stávajícím prostředím školy / nemocnice apod., avšak neuvedl dostatečně konkrétní informace o stávajícím vybavení, se kterým mělo být dodané plnění kompatibilní, což mj. znemožnilo nabídnutí alternativního, rovněž kompatibilního, plnění, případně podání samotné nabídky.



POPIS POCHYBENÍ

V souladu v § 36 odst. 1 ZZVZ je zadavatel povinen stanovit zadávací podmínky tak, aby určitým dodavatelům bezdůvodně přímo nebo nepřímo nezaručovaly konkurenční výhodu nebo nevytvářely bezdůvodné překážky hospodářské soutěže. Dle § 36 odst. 3 ZZVZ pak zadávací podmínky zadavatel stanoví a poskytne dodavatelům v podrobnostech nezbytných pro účast dodavatele v zadávacím řízení. Zadavatel nesmí přenášet odpovědnost za správnost a úplnost zadávacích podmínek na dodavatele.

Chybný postup zadavatele však nastane v okamžiku, kdy zadavatel ve veřejné zakázce na rozšíření, propojení nebo zastřešení stávajícího informačního systému v zadávacích podmínkách neuvede popis tohoto stávajícího systému, jeho struktury a rozhraní. Účastníci zadávacího řízení jsou pak nuceni takové informace zjišťovat sami, na vlastní odpovědnost, mimo text zadávací dokumentace. Bez těchto informací pak často účastníci zadávacího řízení nemohou vědět, zda jsou vůbec schopni nabídku podat, anebo nejsou schopni určit rozsah pracnosti napojení na stávající systém a nabídku řádně z kalkulovat. Současně dochází ke zvýhodnění stávajícího dodavatele informačního systému, který těmito informacemi z podstaty věci sám disponuje.

V případě požadavku na kompatibilitu chybný postup zadavatele nastane v okamžiku, kdy zadavatel ve veřejné zakázce na pořízení technického vybavení (často se jedná o hardware, síťové prvky a další zařízení z oblasti informačních technologií) požaduje, že nové vybavení musí být kompatibilní s již pořízeným stávajícím vybavením. Toto stávající vybavení ale není v zadávacích podmínkách popsáno. Účastníci zadávacího řízení pak nejsou schopni toto nijak zjistit, a tedy ani rozhodnout, zda jsou schopni podat nabídku, a tuto nabídku zkalkulovat. Zvýhodněn je pak v tomto případě opět stávající dodavatel, který těmito informacemi disponuje na základě svojí předchozí dodávky předmětného stávajícího vybavení.



DOPORUČENÍ

Ze všech výše popsaných důvodů doporučuje Centrum zadavatelům, aby při přípravě zadávací dokumentace na rozšíření, propojení nebo zastřešení informačního systému vždy uvedli identifikaci a popis tohoto informačního systému v podrobnostech nezbytných pro účast dodavatele v zadávacím řízení. Klíčovými informacemi je pak zpravidla struktura tohoto stávajícího systému a popis jeho rozhraní. Tyto informace je možné uvést v zadávací dokumentaci několika způsoby:

1. Přímé uvedení v technických podmínkách v příloze dokumentu zadávací dokumentace.
2. Vydávání tohoto popisu v souladu s § 96 odst. 2 ZZVZ. Vydání může být podmíněno uzavřením tzv. NDA dohody. Tento způsob je vhodný z hlediska ochrany informací o stávajícím systému.
3. Popis stávajícího systému může být rovněž veřejně dostupný, v takovém případě je možné na něj pouze odkázat. Tento způsob je ale rizikový z hlediska transparentnosti a zpětné přezkoumatelnosti, jelikož veřejně dostupný popis může být po čase odstraněn nezávisle na vůli zadavatele.

V obdobném rozsahu je vhodné popsat i požadavky na kompatibilitu plnění, resp. stávající vybavení, s nímž má být zajištěna kompatibilita.

Pokud je vedle popisu stávajícího informačního systému a jeho rozhraní či pro zajištění požadované kompatibility rovněž nutná součinnost stávajícího dodavatele při realizaci plnění, je nutné tuto součinnost popsat do technických podmínek zadávací dokumentace. Součinnost může být popsána jako povinná technická podmínka, anebo je možné v zadávací dokumentaci garantovat, že tuto součinnost zajistí se stávajícím dodavatelem sám zadavatel a není jí tedy nutné do nabídky zahrnovat.